

Directie Financieel-Economische Zaken

Postadres: Postbus 20301, 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten Generaal
Postbus 20018
2500EA Den Haag

Bezoekadres
Schedeldoekshaven 100
2511 EX Den Haag
Telefoon (070) 3 70 79 11
Fax (070) 3 70 79 04
www.justitie.nl

Onderdeel	DFEZ	Bij beantwoording de datum
Datum	24 oktober 2003	en ons kenmerk vermelden.
Ons kenmerk	5250681/03	Wilt u slechts één zaak in uw
Bijlage(n)	1 (overzicht gekorte subsidies 2004)	brief behandelen.
Onderwerp	Bezuiniging op justitiesubsidies 2004	

Inleiding

Door middel van deze brief informeren wij u met betrekking tot de door het ministerie van Justitie uitgevoerde werkzaamheden op het terrein van (bezuinigingen op) subsidies 2004. Deze werkzaamheden zijn in oktober 2002 aangevangen en worden nu afgerond.

In bijgaande brief zullen wij nader ingaan op enkele belangrijke onderwerpen ter zake, t.w.:

1. Samenstelling subsidiepanel
2. Werkwijze subsidiepanel
3. Beoordelingscriteria
4. Resultaat subsidiepanel
5. Informeren en bekendmaken
6. Afronding

Voordat wij nader ingaan op bovengenoemde punten merken wij op dat de Tweede Kamer, blijkens de Algemene Politieke beschouwingen begin oktober 2003, zich kan vinden in de bezuinigingen zoals deze zijn opgenomen in de rijksbegroting 2004. De aandacht van de Kamer was daarbij met name gericht op de subsidiekortingen die aan diverse maatschappelijke organisaties en instellingen zijn opgelegd. De bezuinigingen bij Justitie zijn voor een groot deel op inhoudelijke gronden ingevuld (beoordelingscriteria), wat geleid heeft tot het continueren, beperken of afbouwen van subsidies. Justitie heeft bij de beoordeling en bekendmaking van de kortingen op subsidies de grootste zorgvuldigheid betracht, bijvoorbeeld door de taakstellingen pas feitelijk door te voeren nadat

hierover eerst met de subsidieontvangers is gesproken.

Ad 1. Samenstelling subsidiepanel

Anticiperend op de bezuinigingen heeft Justitie in oktober 2002 besloten tot het instellen van een Subsidiepanel om Justitie subsidies door te lichten en te bezien naar de mogelijkheden tot verlaging en/ of beëindiging van subsidie. Het Subsidiepanel Justitie o.l.v. een DG is eind 2002 tot en met zomer 2003 frequent bijeengekomen. Het panel was zodanig samengesteld dat een representatieve dwarsdoorsnede van de justitieorganisatie was verkregen, waardoor de gewenste deskundigheid (financieel, juridisch, beleidsmatig en bestuurlijk) is gewaarborgd. De taakinvulling bestond dus niet uit het opleggen van generieke kortingen, op basis van de zgn. "kaasschaafmethode", maar door een inhoudelijk afweging te maken.

Ad 2. Werkwijze subsidiepanel

De gevolgde werkwijze bestond uit het inventariseren van alle door justitie verstrekte subsidies, waarbij een ruime definitie is aangehouden, opdat alle subsidieachtige relaties in beeld komen. Daarbij is gekozen voor aansluiting bij de subsidiedefinitie die de Europese Commissie hanteert: "subsidies zijn een niet-commerciële betaling ter verwezenlijking van een doelstelling die past in het beleid (van Justitie)". Dit betekent een heel scala aan financiële verstrekkingen zoals bijvoorbeeld het COA, Raden voor de rechtsbijstand, Halt-bureau's, SRN, JIB-gelden e.d.

De subsidies zijn vervolgens geclusterd naar regeling, doelgroep, beleidsterrein, financieel belang en geografische spreiding. De clustering naar gelijksoortige kenmerken leverde de nodige problemen op, omdat sommige doelgroepen vanuit verschillende invalshoeken door meerdere subsidieregelingen worden bestreken (bijvoorbeeld criminele allochtone jongeren in achterstandswijken vallen als doelgroep binnen de regelingen m.b.t. criminaliteitspreventie, integratie minderheden en rechtshandhaving). Bij de beoordeling van subsidies is gebruik gemaakt van een zevental criteria.

Ad 3. Beoordelingscriteria

De gehanteerde beoordelingscriteria zijn:

- 1 een activiteit wordt alleen gesubsidieerd als het een kerntaak van Justitie betreft en zonder bijdrage niet zou worden uitgevoerd;
- 2 subsidie voor instrumentontwikkeling wordt alleen verstrekt wanneer de aansluitende landelijke invoering van het instrument financieel haalbaar is; de looptijd van subsidie voor instrumentontwikkeling is maximaal vier jaar;
- 3 activiteiten worden zoveel mogelijk qua beleid en uitvoering gebundeld onder één verantwoordelijke directie;
- 4 voor doelmatige subsidiering van (door Justitie gewenste) taken wordt prijs/prestaties vergeleken met andere aanbieders of onderling per uitvoeringsorganisatie (benchmarking);
- 5 vrijwilligersorganisaties worden alleen gesubsidieerd als de activiteiten zonder onze bijdrage niet gerealiseerd zouden worden. De subsidie is bedoeld voor activiteiten en niet voor de reguliere exploitatie;
- 6 onderzoeken worden in principe via het WODC uitbesteed d.m.v. concurrentiestelling;

- 7 op het incidentele budget voor subsidies wordt 10% bezuinigd (het incidentele budget bestaat uit het gemiddeld subsidiebedrag van een dienstonderdeel van de afgelopen drie jaar), deze bezuinigingen betreft met name de subsidies kleiner dan 10.000,- euro.

Ad. 4 Resultaten subsidiepanel

Toepassing van bovengenoemde criteria heeft geleid tot een lijst met voorstellen voor bezuinigingen op subsidies. Er zijn ook subsidies die pas na verder onderzoek tot een besparing kunnen leiden. Dit geldt bijvoorbeeld voor die subsidies waarbij het continueren van een regeling afhangt van een evaluatie. Voor een aantal subsidies wordt, mede naar aanleiding van het panel, onderzocht of taken en verantwoordelijkheden niet beter via een ander kanaal kunnen verlopen (zoals het ministerie BZK voor het KLPD). Er zijn ook regelingen waarbij de afrekeningssystematiek zo is vormgegeven dat pas twee jaar na uitvoering eventuele niet gebruikte voorschotten teruggevorderd kunnen worden (zoals bij subsidies aan gemeenten op het gebied van inburgering).

De definitieve bezuinigingen zijn in juni 2003 vastgesteld (zie bijlage 'overzicht gekorte subsidies 2004'). Subsidieregelingen waarvoor een stelselwijziging in voorbereiding is (rechtsbijstand, reclassering, jeugdbescherming, inburgering, remigratie-uitkering en tolk- en vertaaldiensten), als mede de subsidies aan het COA waar een interdepartementaal beleidsonderzoek loopt, zijn buiten beschouwing gelaten.

Ad 5. Informeren en bekendmaken

Begin juli 2003 is een door de minister van Justitie ondertekende brief uitgegaan naar de subsidieontvangende organisaties. Daarbij zijn alle gekorte subsidieontvangers van Justitie aangeschreven met de bedoeling hen in algemene bewoordingen te informeren c.q. voor te bereiden omtrent een neerwaartse bijstelling van de algemene financiële kaders met betrekking tot de door Justitie verstrekte subsidies met ingang van het begrotingsjaar 2004.

Later, rond Prinsjesdag, zijn de subsidieontvangers in detail geïnformeerd over de bezuiniging die hen betreft.

Ad 6 Stand van zaken

De taakstellingen ter zake subsidiekortingen 2004 e.v., zijn inmiddels ook in de Justitiebegroting 2004 verwerkt. Zoals reeds eerder is gesteld zijn alle gekorte subsidieontvangers begin juli 2003 in algemene bewoordingen op de hoogte gesteld van een neerwaartse bijstelling van de subsidiebedragen. Direct nadat de definitieve bezuinigingen vastgesteld waren, hebben de desbetreffende organisatieonderdelen van Justitie overleg gevoerd met de subsidieontvangers om hen nader te informeren over de eindresultaten.

Begin september 2003 heeft de Directie Wetgeving een voorlichtingsochtend voor alle betrokkenen binnen Justitie gehouden om hen nader te informeren over de juiste en zorgvuldige afhandeling van subsidieverlaging c.q. beëindiging. Met het oog op de zorgvuldige afhandeling zijn de inhoud en procedures over de te verzenden brieven richting gekorte subsidieontvangers aan deze directie voorgelegd alvorens deze rond Prinsjesdag te versturen.

Tot op heden heeft alleen de Vereniging Slachtofferhulp Nederland bezwaar gemaakt tegen de

opgelegde bezuiniging.

Wij hopen u hiermede voldoende te hebben geïnformeerd.

De Minister van Justitie,

De Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie,

Bijlage 1 (overzicht kortingen subsidies 2004)

Justitieonderdeel / subsidieontvangers	Bedrag 2004			Brief verstuurd 09-10-2003	Opmerking
	Oorspronkelijk	Korting	Toegezegd		
SG-cluster Budget incidentele subsidie (WODC)	275.500	27.550	248.000	n.v.t.	Niet nodig (afhankelijk van subsidieaanvraag)
pSG-cluster Budget incidentele subsidie (DP&O)	572.300	57.230	515.070	n.v.t.	Niet nodig (afhankelijk van subsidieaanvraag)
DG-Rechtshandhaving Landelijk bureau ter bestrijding van racisme te Rotterdam Stichting Magenta (Meldpunt Discriminatie Internet) te Amsterdam European Law Enforcement te België Het Korps Landelijke Politiedienst. te Driebergen (incl. mensensmokkel) Nederlands Politieuseum ABRIO (Aanpak Bedrijfsvoering Informatiehuishouding en Opleiding) LSOP Recherche magazine	709.000 68.000 113.445 889.000 239.000 567.000 522.000 454.000	24.000 7.000 56.945 88.000 80.000 189.000 174.000 45.400	685.000 61.000 56.500 801.000 159.000 378.000 348.000 408.600	Ja (26/09) Ja (26/09) Ja (19/08) Ja (29/09) Ja (22/09) n.v.t. Ja (29/07) n.v.t.	Subsidie bestaat vanaf 2004 niet meer, resterend bedrag wordt overgeheveld naar project 'kwaliteit opsporing'. Niet nodig (afhankelijk van subsidieaanvraag)
DG-Preventie Jeugd en Sacties Budget incidentele subsidie (DJC) Subsidie Islam & Burgerschap Kinderrechtswinkel (11 x), diverse plaatsen in Nederland Halt Nederland (DSRS) Stichting Reclassering Nederland Stichting Slachtofferhulp Nederland Centraal Bureau Fondsenwerving	2.028.800 340.900 442.000 1.689.348 126.000.000 7.302.000 97.000	202.900 34.100 147.000 55.000 4.500.000 314.000 9.700	1.825.920 306.800 295.000 1.634.348 121.500.000 6.988.000 87.300	n.v.t. Ja (14/07) Ja (16/9) Ja (16/09) Ja (16/09) Ja (16/09) Ja (16/09)	Niet nodig (afhankelijk van subsidieaanvraag) *) <u>17,1 korting</u> + 2,4 taakoverdr.-/- 15,0 intensivering
DJI <i>Particuliere jeugdinstellingen</i> (Amstelstad-Burgerweeshuis, Joseph Keerpunt, Rentray, O.C. Het Poortje, Fentrop Jongerehuis Harreveld, Fentrop Teylingereind, De Sprengen, O. Heldring, Hoenderloo groep, BJ Brabant, De Jutter en Zorgverlening 's Heeren Loo)	132.000.000	3.000.000	129.000.000	ja (01/07)	Algemene aankondiging bijstelling financiële kaders (ook voor rijksinstellingen). De korting hangt deels samen met de dekking van het Veiligheidsplan. Daarnaast wordt een aantal kostenverhogingen (o.a. prijsbijstelling, slaapdiensten,

Bijlage 1 (overzicht kortingen subsidies 2004)

Justitieonderdeel / subsidieontvangers	Bedrag 2004			Brief verstuurd 09-10-2003	Opmerking
	Oorspronkelijk	Korting	Toegezegd		
<i>TBS-klinieken</i> (Pieter Baan centrum, Van der Hoevenkliniek, Pompekliniek, Oldenkotte, Kijvelanden en Rooyse Wissel)	99.500.000	1.300.000	98.200.000	ja (01/07)	nieuw loonfunctiegebouw) niet of slechts voor een deel gecompenseerd.
DG-Wetgeving Rechtspleging en Rechtsbijstand					
Kernteam kwaliteitsnormering (DTR)	460.000	100.000	360.000	Ja (08)	
Ledenservice FNV	575.000	192.000	383.000	Ja (23/09)	
Stichting rechtshulp CNV	146.000	48.000	98.000	Ja (23/09)	
Clara Wichmann Instituut	576.200	192.000	384.200	Ja (23/09)	
Budget incidentele subsidie (DW)	1.232.263	123.226	1.109.037	n.v.t.	Niet nodig (afhankelijk van subsidieaanvraag)
Stichting Virtueel kenniscentrum ICT & Recht (DW)	600.000	168.000	432.000	Ja (01/10)	
Stichting Academie voor Wetgeving (DW)	2.569.000	n.n.b.	n.n.b.	Ja (10/10)	De voorgenomen korting op het subsidiebudget wordt in ieder geval doorgevoerd, maar het exacte bedrag kan pas worden vastgesteld na besluitvorming in het SG-beraad.
DG-Internationale Aangelegenheden en Vreemdelingenzaken					
Landelijk Overleg Minderheden (7 x)	2.324.000	24.000	2.300.000	Ja (15/09)	
1. LOM: <i>Beheersstichting Ethnische minderheden (BSEM)</i>					
2. LOM: <i>Inspraak Orgaan Turken</i>					
3. LOM: <i>Landelijk Orgaan Welzijn Molukkers</i>					
4. LOM: <i>Landelijke Instelling voor Zuideuropeanen</i>					
5. LOM: <i>Surinaams Inspraak Orgaan</i>					
6. LOM: <i>Overleg orgaan Caribische Nederlanders</i>					
7. LOM: <i>Stichting Samenwerkingsverband Marokkanen en Turken</i>					
8. <i>Vluchtelingenorg. Nederland</i>					
Budget incidentele subsidie (BIZ)	180.000	18.000	162.000	n.v.t.	Niet nodig (afhankelijk van subsidieaanvraag)
Budget incidentele subsidie (DISAD)	90.000	9.000	81.000	n.v.t.	Niet nodig (afhankelijk van subsidieaanvraag)
Gemeente Venlo (DISAD)	1.361.300	136.130	1.225.170	Ja (30/09)	
Nederlands Centrum voor Internationale Politie Samenwerking (NCIPS, DISAD)	404.500	40.450	364.050	Ja (30/09)	
Budget incidentele subsidie (DVB)	1.300.000	130.000	1.170.000	n.v.t.	Niet nodig (afhankelijk van subsidieaanvraag)
Vluchtelingenwerk Nederland (DVB)	5.500.000	2.000.000	3.500.000	Ja (01/10)	

Bijlage 1 (overzicht kortingen subsidies 2004)

Justitieonderdeel / subsidieontvangers	Bedrag 2004 Oorspronkelijk Korting Toegezegd	Brief verstuurd 09-10-2003	Opmerking
---	--	----------------------------------	-----------